

# Forum mission questions credibility of New Caledonia referendum

(version française en fin de document anglais)

Last December, the Pacific Islands Forum sent a ministerial mission to New Caledonia, to monitor the conduct of the third referendum on self-determination under the Noumea Accord. Their report, obtained by *Islands Business*, is sharply critical of the referendum process.

A large delegation from New Caledonia, led by President Louis Mapou, is in Suva this week for the 51<sup>st</sup> Pacific Islands Forum, with the Government of New Caledonia seeking regional support for its economic and political agenda. President Mapou is the first pro-independence Kanak leader to head the government in 40 years.

In line with regional concerns over good governance in member states, the Pacific Islands Forum sent a mission to New Caledonia in December 2021, to monitor the conduct of the last referendum on self-determination under the 1998 Noumea Accord. The mission was led by veteran Fijian politician and diplomat Ambassador Ratu Inoke Kubuabola, together with Forum Secretary General Henry Puna, and Samoa's High Commissioner to Fiji Ali'ioaiga Feturi Elisaia, formerly the Samoan ambassador to the United Nations.

On Friday, Forum foreign ministers meeting in Suva received a copy of their report of the Ministerial mission, for consideration before this week's Forum leaders' retreat. While acknowledging the welcome of French authorities and complimenting the conduct of the voting, the Forum mission raises serious concerns over the legitimacy and credibility of the December vote.

The report concludes: "The self-determination referendum that took place 12 December 2021 did so with the non-participation of the overwhelming majority of the indigenous people of New Caledonia. The result of the referendum is an inaccurate representation of the will of registered voters and instead can be interpreted as a representation of a deep-seated ethnic division in New Caledonia, which the Committee fears has been exacerbated by the State's refusal to postpone the referendum."

The refusal of French President Macron and Overseas Minister Lecornu to delay the vote until late 2022 undid decades of work to promote reconciliation between supporters and opponents of independence under the Noumea Accord. The Forum mission notes that "a postponement could have prevented the political polarisation that now threatens to derail all the hard work and achievements that have been accomplished in the last three decades."

"The result of the referendum is an inaccurate representation of the will of registered voters and instead can be interpreted as a representation of a deep-seated ethnic division in New Caledonia, which the Committee fears has been exacerbated by the State's refusal to postpone the referendum."

For many Forum Island Countries, France is welcomed as a key development partner on climate change and oceans policy, and a driving force in European Union commitments to the region. There is, however, widespread unease about the way the Macron administration rammed through last December's referendum, in the face of express opposition from Kanak customary leaders and independence politicians.

### **Rushed vote**

Over the last five years, there have been three referendums on New Caledonia's political status, under the Noumea Accord, a 1998 agreement between the French government and supporters and opponents of independence. After more than twenty years' transition involving the devolution of powers from Paris to New Caledonia, the referendums asked "Do you want New Caledonia to accede to full sovereignty and become independent?"

In the first referendum, in November 2018, the Yes campaign unexpectedly won 43% support; in the second, in October 2020, this rose to 46.6%. The independence coalition Front de Libération Nationale Kanak et Socialiste (FLNKS) was hoping for majority support in the third and final vote scheduled for late 2022, but France rushed to hold the vote in December 2021.

The decision on the earlier date was taken unilaterally by the French government, with former Overseas Minister Sébastien Lecornu failing to seek a consensus of all major parties. The decision to proceed was taken soon after the AUKUS agreement ruptured France's partnership with Australia,

In September and October 2021, New Caledonia suffered a massive wave of coronavirus infection, and Kanak customary and political leaders had called for a delay in the poll. Paris refused, and a broad coalition of independence parties, unions and customary leaders issued a call for peaceful "non-participation" in the vote. Turnout plummeted as tens of thousands of independence supporters – mainly indigenous Kanak – stayed at home, with participation nearly halved compared to the 2018 and 2020 votes.

Last February, [reflecting on this protest](#), Forum Secretary General Henry Puna told *Islands Business*: "I think the option taken by the FLNKS not to participate in the referendum was the honourable thing to do."

"My feeling overall was one of sadness at the situation on the ground there," Puna said. "The sadness that I felt was that the voices of the indigenous community were not heard or taken notice of."

"It is imperative that, in the spirit of Pacific regionalism, they address the lack of moral or political legitimacy of a referendum that took place without the full participation the colonised people, who have the right to self-determination"

*Rev. James Bhagwan*

### **Political polarisation**

French diplomats have told *Islands Business* that the low turnout for the vote did not affect its outcome under French law, a claim endorsed by France's highest administrative court, the *Conseil d'Etat*. Despite this, the Forum mission reports that while "no minimum voter participation threshold is required to legally legitimise the referendum result, principles of democracy like voter participation were severely lacking."

In its report to regional leaders, the Forum diplomats concluded: "The overall outcome of the vote cast serious doubt over the legitimacy of the referendum result, particularly noting that less than 44% of registered voters participated in 2021, compared to 81.01% in 2018 and 85.69% in 2020. Accordingly, the Committee is of the view that the referendum was not carried out in the spirit of the Noumea Accord, which empowers the status of Kanak identity and custom...it was a referendum on self-determination that took place without the majority of first peoples in New Caledonia and their supporters."

Today, the Kanak independence movement continues to seek political sovereignty and independence, with FLNKS spokesperson Daniel Goa stating: "Kanaky-New Caledonia is not a French land as some people think, but a land of Oceania. This land is Melanesian. We no longer want to be stooges of 'France Pacific' and the nebulous Indo-Pacific axis."

Leaders of the Melanesian Spearhead Group (MSG) echo these concerns about the credibility of the December vote, and are united behind the FLNKS as it prepares for new negotiations with Paris. Alongside Papua New Guinea, Fiji, Solomon Islands and Vanuatu, the FLNKS is a full MSG member. Fiji and Papua New Guinea are also members of the UN Special Committee on Decolonisation, and play a significant diplomatic role to support the independence movement.

Under newly appointed Director General Leonard Louma, the MSG continues to call on France to meet its decolonisation obligations under the UN Charter. In an [interview with Islands Business](#), Louma said: "New Caledonia is still regarded as a non-self-governing territory. France as an administering power has certain responsibilities that it has assumed because of this status of New Caledonia. France has also assumed certain responsibilities under the Noumea Accord. For the MSG Secretariat, we would want to see that France remains honest and faithful to its responsibilities."

The Pacific Conference of Churches (PCC) – the region's main ecumenical organisation – has also been a vocal supporter of the Kanak people. PCC will hold its next regional church Assembly in New Caledonia in 2023, as a gesture of solidarity.

Last month, PCC General Secretary Reverend James Bhagwan travelled to New York to speak before the UN Special Committee on Decolonisation, raising regional concerns about the decolonisation process in New Caledonia.

"It is imperative that, in the spirit of Pacific regionalism, they address the lack of moral or political legitimacy of a referendum that took place without the full participation the colonised people, who have the right to self-determination," said Rev. Bhagwan.

Bhagwan told the UN Special Committee that "Fiji as Forum chair, and New Zealand along with Australia, which has recently announced a planned indigenous focus in its foreign policy, should leverage their roles in the Indo-Pacific framework, the Indo-Pacific strategy, to urge France to engage in a self-determination process for Kanaky-New Caledonia that respects the rights, dignity and culture of the Kanak people."

## Rebuilding France-Australia ties

Despite these calls, Australia is prioritising its strategic partnership with France over the concerns of Melanesian neighbours. At last Friday's Forum Foreign Ministers Meeting (FFMM), New Caledonian representatives were concerned that the Australian delegation sought to water down the language of a draft resolution welcoming the report of the Forum Ministerial Mission.

Mickael Forrest is the Minister for External Relations in the Government of New Caledonia, and represented the French dependency at the FFMM. Speaking after the meeting, Forrest told Islands Business: "This action raises many questions for us, because Australia has voted regularly for our resolutions at the United Nations, including the resolution this year that raised concerns about the conduct of the third referendum – that because of the pandemic, people could not campaign and it was not a free decision."

"Under the Noumea Accord, our Government has the power to undertake regional co-operation, so we are looking to our closest neighbours to accompany us on our political transition," Forrest said. "We have strong support on the diplomatic level from the PSIDS members at the United Nations, especially from the Melanesian Spearhead Group nations. We believe that our experience can set a model for other peoples, like those in West Papua, seeking to affirm their innate and active right to self-determination."

Despite this, self-determination movements in Bougainville, West Papua and New Caledonia all create complications for the regional diplomacy of the newly elected Albanese government in Australia. The Labor government has moved rapidly to reset Australia's strategic relationship with France, ruptured by the September 2021 AUKUS agreement and the cancellation of the A\$90 billion Naval Group submarine contract.

Since Emmanuel Macron's re-election in April and the change of government in Australia in May, there has been a quick rapprochement. An initial phone call between the French President and Prime Minister Anthony Albanese opened the way for the two countries to improve relations, with the Elysée Palace reporting: "the Head of State and the Australian Prime Minister have agreed to rebuild a bilateral relationship based on trust and respect to jointly overcome global challenges, foremost among which is the climate emergency and the strategic challenges in the Indo-Pacific."

Australia issued a compensation payment of A\$830 million dollars for the breach of the Naval Group submarine contract, a sum that Prime Minister Albanese described as "fair and equitable."

Albanese then visited Macron in Paris on 1 July and both nations agreed to collaborate around [three pillars](#): defence and security; resilience and climate action; and education and culture. There is, however, a core focus on military co-operation, to "shape a new defence relationship and strengthen our collaboration and exchange on shared security interests, including through operational engagement and intelligence sharing." Paris and Canberra agreed to "support each other's deployments and conduct more joint maritime activities in support of the rules-based global order. We will also explore initiatives to deepen and facilitate better reciprocal access to our defence facilities."

In all this bonhomie, there was silence about France's obligations as an administering power in New Caledonia, responsible for the decolonisation process in one of Australia's closest neighbours.

New Caledonia is largely invisible in the current media furore over China in the Pacific, even as supporters and opponents of independence are preparing for crucial negotiations with the incoming French government. The talks will focus on the future political status of France's Pacific dependency, with a new agreement supposed to be finalised by June 2023.

Fearing China's regional influence, leading members of the new ALP government have promoted France as a stable, democratic partner in the Pacific. In April, Richard Marles MP – now the Deputy Prime Minister of Australia – said: "France is our neighbour. France is a Pacific country. And as such, France deeply matters to Australia."

For Australia's Melanesian neighbours however, France is a European country and a colonial power in the Pacific. These competing visions will play out in coming months, as the new French government seeks to negotiate a new political status with supporters and opponents of independence.

It's clear that the French government has given up any pretence of neutrality and tensions will soon rise. After his re-election in April, President Macron named Sonia Backès as the local representative in New Caledonia for his rebranded Renaissance party. The President of New Caledonia's Southern Province, Backès is an outspoken conservative and a fierce opponent of independence.

Following France's recent legislative elections, where Macron lost his parliamentary majority in the National Assembly, the new government led by Prime Minister Elisabeth Borne includes key opponents of independence. France's Minister of Interior Gerard Darmanin now adds the Overseas Ministry to his portfolio, while Sonia Backès is rewarded with an unprecedented post as the Secretary of State for Citizenship.

The FLNKS are less than impressed that Macron has chosen their political rival to co-ordinate the looming negotiations on political status. With Darmanin scheduled to visit Noumea on 26 July, these changes highlight the tension between Kanak aspirations for independence and France's colonial intransigence – a tension that poses problems for the new Australian government.

### **Forum support for First Nations**

This week in Suva, New Caledonia's President Louis Mapou will lead a large delegation to his first face-to-face Forum, including leading figures like Congress President Roch Wamytan and former FLNKS spokesperson Victor Tutugoro.

On Thursday, President Mapou will be the first pro-independence Kanak leader to sit in the Forum leaders' retreat in the history of the organisation. But how will Australia, New Zealand and other Forum members respond to his call for support to continue the decolonisation process?

Even as New Caledonia has sought closer regional integration since joining the Forum in 2016, successive Australian governments have reduced practical development support in recent years. For example, a spokesperson of the Department of Foreign Affairs and Trade (DFAT) told *Islands Business* that "the Australia Awards scholarship program was discontinued in New Caledonia and French Polynesia in 2017, as they were not eligible to receive official development assistance"!

During the Australian election campaign, ALP Senator Penny Wong – now Foreign Minister – announced that the new Labor government would deliver "a First Nations foreign policy that

weaves the voices and practices of the world's oldest continuing culture into the way we talk to the world, and the work of DFAT." This will include the appointment of an ambassador for First Nations peoples, and the establishment within DFAT of an Office of First Nations Engagement.

But will this First Nations foreign policy respect the right to self-determination for the colonised Kanak people of New Caledonia, one of Australia's closest neighbours?

## **TRADUCTION AUTOMATIQUE DEEPL PRO : (Parties importantes mises en gras par Luc Tournabien)**

Une mission du Forum s'interroge sur la crédibilité du référendum en Nouvelle-Calédonie

- Nic Maclellan
- 11 juillet 2022
- Actualités
- Nouvelle-Calédonie, Forum des îles du Pacifique, référendum

Mickael Forrest

**En décembre dernier, le Forum des Îles du Pacifique a envoyé une mission ministérielle en Nouvelle-Calédonie pour surveiller le déroulement du troisième référendum d'autodétermination prévu par l'Accord de Nouméa. Leur rapport, obtenu par *Islands Business*, critique sévèrement le processus référendaire.**

Une importante délégation de Nouvelle-Calédonie, conduite par le président Louis Mapou, se trouve à Suva cette semaine pour le 51e Forum des îles du Pacifique, le gouvernement de Nouvelle-Calédonie cherchant à obtenir le soutien de la région pour son programme économique et politique. Le président Mapou est le premier leader kanak indépendantiste à diriger le gouvernement depuis 40 ans.

Conformément aux préoccupations régionales concernant la bonne gouvernance dans les États membres, le Forum des îles du Pacifique a envoyé une mission en Nouvelle-Calédonie en décembre 2021, afin de surveiller le déroulement du dernier référendum d'autodétermination prévu par l'accord de Nouméa de 1998. La mission était dirigée par l'ambassadeur Ratu Inoke Kubuabola, vétéran fidjien de la politique et de la diplomatie, ainsi que par le secrétaire général du Forum, Henry Puna, et le haut-commissaire de Samoa à Fidji, Ali'ioaiga Feturi Elisaia, ancien ambassadeur de Samoa aux Nations unies.

Vendredi, les ministres des affaires étrangères du Forum réunis à Suva ont reçu une copie du rapport de la mission ministérielle, qu'ils examineront avant la retraite des dirigeants du Forum qui aura lieu cette semaine. **Tout en reconnaissant l'accueil des autorités françaises et en félicitant le déroulement du scrutin, la mission du Forum exprime de sérieuses préoccupations quant à la légitimité et à la crédibilité du vote de décembre.**

Le rapport conclut : "**Le référendum d'autodétermination qui a eu lieu le 12 décembre 2021 s'est déroulé sans la participation de l'écrasante majorité des populations autochtones de Nouvelle-Calédonie. Le résultat du référendum est une représentation inexacte de la volonté des électeurs inscrits et peut plutôt être interprété comme une représentation d'une division ethnique profondément ancrée en Nouvelle-Calédonie, dont le Comité craint qu'elle n'ait été exacerbée par le refus de l'État de reporter le référendum.**"

**Le refus du président français Macron et du ministre des Outre-mer Lecornu de reporter le vote à la fin de 2022 a anéanti des décennies de travail visant à promouvoir la réconciliation entre les partisans et les opposants à l'indépendance dans le cadre de l'Accord de Nouméa. La mission du Forum note qu'"un report aurait pu empêcher la polarisation politique qui menace maintenant de faire dérailler tout le travail et les réalisations accomplis au cours des trois dernières décennies".**

Comité ministériel du Forum des îles du Pacifique en Nouvelle-Calédonie - Rapport sur le référendum de 2021 sur l'indépendance de la Nouvelle-Calédonie

Pour de nombreux pays insulaires du Forum, la France est accueillie comme un partenaire de développement clé en matière de changement climatique et de politique des océans, et comme une force motrice dans les engagements de l'Union européenne envers la région. Cependant, **la façon dont l'administration Macron a fait passer le référendum de décembre dernier à toute vitesse, malgré l'opposition expresse des chefs coutumiers kanak et des politiciens indépendantistes, suscite un malaise généralisé.**

Un vote précipité

Au cours des cinq dernières années, trois référendums ont été organisés sur le statut politique de la Nouvelle-Calédonie, en vertu de l'accord de Nouméa, un accord conclu en 1998 entre le gouvernement français et les partisans et opposants de l'indépendance. Après plus de vingt ans de transition impliquant la dévolution de pouvoirs de Paris à la Nouvelle-Calédonie, les référendums ont posé la question suivante : "Voulez-vous que la Nouvelle-Calédonie accède à la pleine souveraineté et devienne indépendante ?"

Lors du premier référendum, en novembre 2018, la campagne du Oui a obtenu de manière inattendue 43 % de soutien ; lors du second, en octobre 2020, ce chiffre est passé à 46,6 %. **La coalition indépendantiste Front de libération nationale kanak et socialiste (FLNKS) espérait obtenir un soutien majoritaire lors du troisième et dernier vote prévu fin 2022, mais la France s'est empressée d'organiser le vote en décembre 2021.**

**La décision d'avancer la date a été prise unilatéralement par le gouvernement français, l'ancien ministre de l'outre-mer Sébastien Lecornu n'ayant pas cherché à obtenir un consensus de tous les principaux partis. La décision a été prise peu après que l'accord AUKUS a rompu le partenariat entre la France et l'Australie,**

**En septembre et octobre 2021, la Nouvelle-Calédonie a subi une vague massive d'infection par le coronavirus, et les chefs coutumiers et politiques kanaks ont demandé un report du scrutin. Paris refuse et une large coalition de partis indépendantistes, de syndicats et de chefs coutumiers lance un appel à la "non-participation" pacifique au scrutin. La participation s'est effondrée, des dizaines de milliers de partisans de l'indépendance - principalement des autochtones kanaks - étant restés chez eux. La participation a été réduite de près de moitié par rapport aux scrutins de 2018 et de 2020.**

**En février dernier, réfléchissant à cette protestation, le secrétaire général du Forum, Henry Puna, a déclaré à Islands Business : "Je pense que l'option prise par le FLNKS de ne pas participer au référendum était honorable".**

**"Mon sentiment général est celui de la tristesse face à la situation sur le terrain", a déclaré M. Puna. "La tristesse que j'ai ressentie est que les voix de la communauté indigène n'ont pas été entendues ou prises en compte.**

**"Il est impératif que, dans l'esprit du régionalisme du Pacifique, ils abordent le manque de légitimité morale ou politique d'un référendum qui s'est déroulé sans la pleine participation du peuple colonisé, qui a le droit à l'autodétermination.**

James Bhagwan

Polarisation politique

**Des diplomates français ont déclaré à Islands Business que le faible taux de participation au vote n'avait pas d'incidence sur le résultat du scrutin au regard du droit français, ce que confirme la plus haute juridiction administrative française, le Conseil d'État. Malgré cela, la mission du Forum rapporte que si "aucun seuil minimum de participation n'est requis pour légitimer légalement le résultat du référendum, les principes de la démocratie tels que la participation des électeurs ont fait cruellement défaut".**

Dans leur rapport aux dirigeants régionaux, **les diplomates du Forum ont conclu : "Le résultat global du vote a jeté un doute sérieux sur la légitimité du résultat du référendum, en particulier en notant que moins de 44 % des électeurs inscrits ont participé en 2021, contre 81,01 % en 2018 et 85,69 % en 2020. En conséquence, le Comité estime que le référendum n'a pas été organisé dans l'esprit de l'Accord de Nouméa, qui conforte le statut de l'identité et de la coutume kanak... il s'agit d'un référendum d'autodétermination qui s'est déroulé sans la majorité des peuples premiers de Nouvelle-Calédonie et de leurs sympathisants."**

Aujourd'hui, le mouvement indépendantiste kanak continue de revendiquer la souveraineté politique et l'indépendance, comme l'a déclaré Daniel Goa, porte-parole du FLNKS : "La Kanaky-Nouvelle-Calédonie n'est pas une terre française comme certains le pensent, mais une terre d'Océanie. Cette terre est mélanésienne. Nous ne voulons plus être les larbins de la 'France Pacifique' et de la nébuleuse de l'axe Indo-Pacifique".

**Les dirigeants du Groupe mélanésien Fer de lance (MSG) se font l'écho de ces préoccupations quant à la crédibilité du vote de décembre, et soutiennent le FLNKS dans sa préparation à de nouvelles négociations avec Paris.** Le FLNKS est membre à part entière du MSG, aux côtés de la Papouasie-Nouvelle-Guinée, de Fidji, des Îles Salomon et de Vanuatu. **Fidji et la Papouasie-Nouvelle-Guinée sont également membres du comité spécial des Nations unies sur la décolonisation et jouent un rôle diplomatique important pour soutenir le mouvement d'indépendance.**

**Sous la houlette du nouveau directeur général Leonard Louma, le MSG continue d'appeler la France à respecter ses obligations de décolonisation en vertu de la charte des Nations unies.**

Dans une interview accordée à Islands Business, M. Louma a déclaré : "La Nouvelle-Calédonie est toujours considérée comme un territoire non autonome. La France, en tant que puissance administrante, a certaines responsabilités qu'elle a assumées en raison de ce statut de la Nouvelle-Calédonie. La France a également assumé certaines responsabilités dans le cadre de l'accord de Nouméa. Pour le Secrétariat du MSG, **nous souhaitons que la France reste honnête et fidèle à ses responsabilités**".

**La Conférence des églises du Pacifique (CEC), principale organisation œcuménique de la région, a également soutenu le peuple kanak. En signe de solidarité, elle tiendra sa prochaine assemblée régionale en Nouvelle-Calédonie en 2023.**

**Le mois dernier, le secrétaire général de la CCP, le révérend James Bhagwan, s'est rendu à New York pour s'exprimer devant le Comité spécial des Nations unies sur la décolonisation, soulevant les préoccupations régionales concernant le processus de décolonisation en Nouvelle-Calédonie.**

**"Il est impératif que, dans l'esprit du régionalisme du Pacifique, ils abordent le manque de légitimité morale ou politique d'un référendum qui s'est déroulé sans la pleine participation du peuple colonisé, qui a le droit à l'autodétermination", a déclaré le révérend Bhagwan.** Le révérend Bhagwan a déclaré au Comité spécial de l'ONU que **"les Fidji, en tant que président du Forum, et la Nouvelle-Zélande, ainsi que l'Australie, qui a récemment annoncé qu'elle mettrait l'accent sur les populations autochtones dans sa politique étrangère, devraient tirer parti de leur rôle dans le cadre de l'Indo-Pacifique, de la stratégie Indo-Pacifique, pour exhorter la France à s'engager dans un processus d'autodétermination pour Kanaky-Nouvelle-Calédonie qui respecte les droits, la dignité et la culture du peuple kanak"**.

Reconstruire les liens entre la France et l'Australie

Malgré ces appels, l'Australie privilégie son partenariat stratégique avec la France au détriment des préoccupations de ses voisins mélanésiens. **Lors de la réunion des ministres des affaires étrangères du Forum (FFMM) de vendredi dernier, les représentants de la Nouvelle-Calédonie se sont inquiétés du fait que la délégation australienne cherchait à édulcorer le langage d'un projet de résolution accueillant le rapport de la mission ministérielle du Forum.**

Mickael Forrest est le ministre des relations extérieures du gouvernement de Nouvelle-Calédonie et représentait la dépendance française au FFMM. À l'issue de la réunion, M. Forrest a déclaré à Islands Business : "Cette action soulève de nombreuses questions pour nous, car **l'Australie a régulièrement voté en faveur de nos résolutions aux Nations unies, y compris la résolution de cette année qui soulevait des inquiétudes quant à la conduite du troisième référendum - à savoir qu'en raison de la pandémie, les gens n'ont pas pu faire campagne et que la décision n'a pas été prise en toute liberté.**

"En vertu de l'accord de Nouméa, notre gouvernement a le pouvoir d'entreprendre une coopération régionale, et nous nous tournons donc vers nos voisins les plus proches pour qu'ils nous accompagnent dans notre transition politique", a déclaré M. Forrest. **"Nous bénéficions d'un soutien diplomatique fort de la part des membres des PEIDP aux Nations unies, en particulier des pays du groupe mélanésien Fer de lance. Nous pensons que notre expérience peut servir de modèle à d'autres peuples, comme ceux de Papouasie occidentale, qui cherchent à affirmer leur droit inné et actif à l'autodétermination"**.

Malgré cela, les mouvements d'autodétermination à Bougainville, en Papouasie occidentale et en Nouvelle-Calédonie compliquent la diplomatie régionale du gouvernement albanais nouvellement élu en Australie. Le gouvernement travailliste a agi rapidement pour réinitialiser la relation stratégique de l'Australie avec la France, rompue par l'accord AUKUS de septembre 2021 et l'annulation du contrat de 90 milliards de dollars australiens pour les sous-marins Naval Group. Depuis la réélection d'Emmanuel Macron en avril et le changement de gouvernement en Australie en mai, un rapprochement rapide s'est opéré. Un premier appel téléphonique entre le président français et le Premier ministre Anthony Albanese a ouvert la voie à l'amélioration des relations entre les deux pays, l'Élysée faisant état : "le chef de l'Etat et le Premier ministre australien sont convenus de reconstruire une relation bilatérale fondée sur la confiance et le respect pour relever ensemble les défis mondiaux, au premier rang desquels l'urgence climatique et les enjeux stratégiques de l'Indo-Pacifique".

L'Australie a versé une indemnité de 830 millions de dollars australiens pour la rupture du contrat des sous-marins Naval Group, une somme que le Premier ministre Albanese a qualifiée de "juste et équitable".

M. Albanese a ensuite rendu visite à M. Macron à Paris le 1er juillet et les deux nations ont convenu de collaborer autour de trois piliers : la défense et la sécurité, la résilience et l'action climatique, ainsi que l'éducation et la culture. L'accent est toutefois mis sur la coopération militaire, afin de "façonner une nouvelle relation de défense et de renforcer notre collaboration et nos échanges sur des intérêts de sécurité partagés, notamment par le biais d'un engagement opérationnel et d'un partage du renseignement". Paris et Canberra ont convenu de "soutenir leurs déploiements respectifs et de mener davantage d'activités maritimes conjointes à l'appui de l'ordre mondial fondé sur des règles. Nous étudierons également des initiatives visant à approfondir et à faciliter un meilleur accès réciproque à nos installations de défense".

**Dans toute cette bonhomie, il y a eu un silence sur les obligations de la France en tant que puissance administrante en Nouvelle-Calédonie, responsable du processus de décolonisation dans l'un des voisins les plus proches de l'Australie.**

La Nouvelle-Calédonie est largement invisible dans l'agitation médiatique actuelle autour de la Chine dans le Pacifique, alors même que les partisans et les opposants à l'indépendance se préparent à des négociations cruciales avec le nouveau gouvernement français. Les discussions porteront sur le futur statut politique de la dépendance française dans le Pacifique, un nouvel accord devant être finalisé d'ici juin 2023.

Craignant l'influence régionale de la Chine, les principaux membres du nouveau gouvernement ALP ont présenté la France comme un partenaire stable et démocratique dans le Pacifique. En avril, le député Richard Marles - aujourd'hui vice-premier ministre australien - a déclaré : "La France est notre voisine : "La France est notre voisine. **La France est un pays du Pacifique. Et en tant que telle, la France est très importante pour l'Australie"**.

**Pour les voisins mélanésiens de l'Australie, en revanche, la France est un pays européen et une puissance coloniale dans le Pacifique.** Ces visions concurrentes se manifesteront dans les mois à venir, lorsque le nouveau gouvernement français cherchera à négocier un nouveau statut politique avec les partisans et les opposants de l'indépendance.

**Il est clair que le gouvernement français a abandonné toute prétention à la neutralité et que les tensions ne tarderont pas à monter. Après sa réélection en avril, le président Macron a nommé Sonia Backès comme représentante locale en Nouvelle-Calédonie pour son parti Renaissance. Présidente de la province Sud de la Nouvelle-Calédonie, Mme Backès est une conservatrice convaincue et une farouche opposante à l'indépendance.**

À la suite des récentes élections législatives en France, où M. Macron a perdu sa majorité parlementaire à l'Assemblée nationale, le nouveau gouvernement dirigé par le Premier ministre Elisabeth Borne comprend des opposants clés à l'indépendance. Le ministre français de l'intérieur

Gérard Darmanin ajoute désormais le ministère de l'outre-mer à son portefeuille, tandis que Sonia Backès est récompensée par un poste sans précédent de secrétaire d'État à la citoyenneté. Le FLNKS n'est guère impressionné par le fait que Macron ait choisi son rival politique pour coordonner les négociations imminentes sur le statut politique. Alors que Darmanin doit se rendre à Nouméa le 26 juillet, ces changements mettent en lumière **la tension entre les aspirations kanakes à l'indépendance et l'intransigeance coloniale de la France - une tension qui posent des problèmes au nouveau gouvernement australien.**

Soutien du Forum aux Premières nations

Cette semaine à Suva, le président de la Nouvelle-Calédonie, Louis Mapou, conduira une importante délégation à son premier Forum en face à face, comprenant des personnalités de premier plan telles que le président du Congrès Roch Wamytan et l'ancien porte-parole du FLNKS Victor Tutugoro.

Jeudi, le président Mapou sera le premier dirigeant kanak indépendantiste à participer à la retraite des dirigeants du Forum dans l'histoire de l'organisation. Mais comment l'Australie, la Nouvelle-Zélande et les autres membres du Forum répondront-ils à son appel au soutien pour poursuivre le processus de décolonisation ?

Alors même que la Nouvelle-Calédonie cherche à renforcer son intégration régionale depuis qu'elle a rejoint le Forum en 2016, les gouvernements australiens successifs ont réduit leur soutien pratique au développement ces dernières années. Par exemple, un porte-parole du ministère des Affaires étrangères et du Commerce (DFAT) a déclaré à Islands Business que **"le programme de bourses Australia Awards a été interrompu en Nouvelle-Calédonie et en Polynésie française en 2017, car ils n'étaient pas éligibles à l'aide publique au développement" !**

Pendant la campagne électorale australienne, la sénatrice ALP Penny Wong - aujourd'hui ministre des Affaires étrangères - a annoncé que le nouveau gouvernement travailliste mettrait en place "une politique étrangère des Premières Nations qui intègre les voix et les pratiques de la plus ancienne culture continue du monde dans notre façon de parler au monde et dans le travail du DFAT." Cette politique comprendra la **nomination d'un ambassadeur pour les peuples des Premières nations et la création, au sein du DFAT, d'un bureau pour l'engagement des Premières nations.**

**Mais cette politique étrangère des Premières nations respectera-t-elle le droit à l'autodétermination du peuple kanak colonisé de Nouvelle-Calédonie, l'un des voisins les plus proches de l'Australie ?**